

FORMULARIO BREVE PARA EL DESARROLLO DE UNA ESTRATEGIA DE ADQUISICIONES PARA PROYECTOS DE DESARROLLO (EAPD)

1. Datos de identificación del Proyecto

País	COSTA RICA
Nombre	Proyecto para el Desarrollo Sostenible de la Pesca y Acuicultura en Costa Rica
Monto de Financiamiento (US\$)	US \$ 75.100.500
Número	CONVENIO DE PRÉSTAMO # P168475
Objetivo	Mejorar el manejo de recursos pesqueros y acuícolas prioritarios e incrementar los beneficios económicos de estos recursos para la economía nacional y local de Costa Rica.

2. Descripción del Proyecto

El Proyecto busca incrementar la contribución de los recursos pesqueros y acuícolas del país a la economía nacional y regional mediante el fortalecimiento de la capacidad institucional y la gobernanza del sector, la generación de valor agregado mediante la mejora de infraestructura clave y de la comercialización, y el abordaje de los aspectos sociales y ambientales para una distribución equitativa y sostenible de los beneficios derivados de la pesca y acuicultura.

Por medio del Proyecto se van a desarrollar los siguientes componentes:

Componente 1: Fortalecimiento de la Gobernanza y Gestión de los Recursos Pesqueros y Acuícolas (US\$M 20.6).

Este componente apoyará el fortalecimiento de las capacidades institucionales, reformas a los marcos normativos, y otras acciones del sector público necesarias para mejorar la gestión de las pesquerías prioritarias costeras y oceánicas y orientarlas hacia la generación de mayor valor económico para el país. Se incluyen inversiones en asistencia legal para promover reformas normativas, actualización del Plan Nacional de Desarrollo de la Pesca y Acuicultura y fortalecimiento de la cooperación interinstitucional, apoyo en temas de inocuidad, registro pesquero y acuícola nacional, investigación científica, y monitoreo, control y vigilancia de la pesca ilegal.

Las principales adquisiciones a realizar por medio de este componente son la contratación de servicios de consultoría legal y administrativa para actualización de normativa y procedimientos, consultorías para estudios de evaluación de stock y desarrollo de planes de manejo especies prioritarias y ordenamiento espacial marino, consultoría para el Registro Pesquero y Acuícola, consultoría para el desarrollo e implementación del sistema integrado INCOPECA digital que incluye servicio al cliente y monitoreo y control de embarcaciones.

Componente 2: Invirtiendo en cadenas de valor para la Pesca Sostenible (US\$M 26.5).

Se enfocará en crear un ambiente propicio para el crecimiento sostenible del sector pesquero y acuícola mediante inversiones públicas en infraestructura y comercialización dirigidas a generar valor agregado y mejorar el clima de negocios para el sector privado.

En el marco de este componente se llevarán a cabo los principales procesos de adquisiciones relacionados con consultorías para los estudios de factibilidad, diseños finales y supervisión de las obras, obras civiles para la construcción de terminales pesqueras y plantas procesadoras y consultorías para la contratación de servicios que apoyen la formulación de los planes de acción para el desarrollo de cadenas de valor y el fortalecimiento de capacidades empresariales y asociativas a grupos de pescadores y acuicultores.

Componente 3: Fortaleciendo los mecanismos de sostenibilidad social y ambiental (US\$M 21.8).

El componente 3 apoyará los esfuerzos del Gobierno en la transición hacia un régimen de gestión pesquera y acuícola eficiente y efectivo de una manera social y ambientalmente sostenible. Se propone brindar oportunidades económicas alternativas para atender las necesidades de ingresos y empleo de sectores que durante la restauración de pesquerías no puedan continuar en la actividad extractiva, a través del entrenamiento, formación técnica, acompañamiento y coordinación interinstitucional.

Los principales procesos de adquisiciones serán la contratación de asistencia técnica para el diagnóstico de las Áreas Marinas de Pesca Responsable y fortalecimiento organizacional para grupos de pescadores y acuicultores, la contratación para el establecimiento de Programa de producción inclusiva: incluye Cogestores Sociales, diagnósticos socioeconómicos de comunidades, programa de entrenamiento y formación para medios alternativos y adquisición de jaulas flotantes para proyectos de maricultura.

Componente 4: Gestión del Proyecto, Monitoreo y Comunicación (US\$M6.0).

Mediante este componente se proporcionará asistencia técnica y administrativa, equipamiento, capacitación y gastos operativos incrementales a INCOPECA para fortalecer su capacidad de administrar, implementar, monitorear y comunicar las actividades del proyecto de manera eficiente y efectiva.

La siguiente tabla resume las fuentes de financiamiento para cada uno de los componentes del proyecto:

Tabla N°1. Costos del Proyecto (US\$M)

COMPONENTES	Financiamiento (USD) BANCO	Financiamiento (USD) GOBIERNO	TOTAL USD
Componente 1: Fortalecimiento de la Gobernanza y el Manejo Pesquero	20,7	1,3	21,9
Componente 2: Invirtiendo en cadenas de valor para la pesca sostenible	26,5	1,8	28,3
Componente 3: Fortaleciendo los mecanismos de sostenibilidad social y ambiental	21,9	3,1	25,0
Componente 4: Gestión del Proyecto, Monitoreo y Comunicación	6,0	0,9	6,9
Total general	75,1	7,0	82,1

3. Información general sobre el país, prestatario y mercado

a. Contexto de Operaciones

- ***Aspectos de gobernabilidad***

El país cuenta con un marco normativo sólido, base para las acciones del Gobierno, al dictar y aplicar las disposiciones necesarias para el cumplimiento de las leyes, la conservación y fomento de los intereses públicos y la resolución de reclamaciones de los administrados. En materia de contratación administrativa, la normativa es amplia, siendo que se considera una actividad relevante para el Estado costarricense, cuya base se establece en el artículo 50 de la Constitución Política.

Los procesos de contratación para el uso de los recursos públicos cuentan normalmente con diferentes actores: el Estado a través de los Ministerios e Instituciones y Empresas Públicas, la Contraloría General de la República (CGR), la Dirección de Bienes del Ministerio de Hacienda, los oferentes y los potenciales beneficiarios; y se rigen por lo dispuesto en la Ley de Contratación Administrativa, N°7494 y el Reglamento de Contratación Administrativa (Decreto Ejecutivo N°33411) y sus reformas. Es así como a partir de 1996 se cuenta con la Ley de Contratación Administrativa para la adquisición de bienes, servicios y obra pública que delimita claramente los tipos de procedimiento y contratos a utilizar. Posteriormente, se han ido promulgando leyes o normas reglamentarias específicas donde se flexibilizan o se cambian aspectos procedimentales en razón de los objetos contractuales o bien por haber entrado en competencia por la apertura de monopolios estatales.

La Ley de Contratación Administrativa establece un Régimen de Responsabilidad que alcanza tanto al funcionario público como al privado e incluye la responsabilidad penal, administrativa y civil, y ha sido regulada en distintas leyes. Como parte de los esfuerzos legislativos en la lucha contra la corrupción y el fomento de la probidad y la transparencia en el funcionamiento de la Administración Pública, se promulga la Ley contra la Corrupción y el Enriquecimiento Ilícito en la Función Pública, Ley N°8422, que se complementa con la Ley General de Control Interno N°8292, cuyo fin es el establecimiento en las instituciones públicas de sistemas de control para proteger y conservar el patrimonio público, exigir confiabilidad y oportunidad de la información, garantizar eficiencia y eficacia de las operaciones y cumplir con el ordenamiento jurídico y técnico establecido para el sector público.

Bajo todo este marco normativo se rigen los funcionarios públicos y los actores privados que establecen relaciones contractuales con el estado costarricense. Su definición y especificidad han contribuido para que Costa Rica se mantenga en el tercer lugar de la Región, en el Índice de Percepción de la Corrupción¹, superada sólo por Uruguay y Chile.

En cuanto a los procedimientos administrativos, se establecen dos tipos: Ordinario (Licitación pública, abreviada y remate) y No ordinarios (excepciones). En los carteles se incluyen los requisitos de admisibilidad o de cumplimiento obligatorio, el sistema de evaluación de ofertas y la estimación presupuestaria establecida.

La CGR es el ente superior de fiscalización de la Administración del Estado, contemplado en la Constitución Política, cuya labor es eminentemente fiscalizadora e interviene en diferentes momentos en los procedimientos de compras públicas, mediante el régimen recursivo (objección y apelación o revocatoria y refrendo de los contratos).

¹ Fuente: Organización para la Transparencia Internacional

- **Aspectos económicos**

Costa Rica ha logrado un importante bienestar y crecimiento económico². La apertura comercial y la inversión extranjera directa son parte integral del modelo de crecimiento del país. Esto ha sustentado la transformación estructural de una economía basada en la agricultura hacia una economía con una estructura más diversificada e integrada en las cadenas globales de valor y con base en estos logros, el país tiene la oportunidad de aumentar su especialización en los sectores que usan intensivamente las tecnologías.

Según el análisis efectuado por el Banco Central, por actividad económica, destaca el comportamiento de la construcción, impulsada por el dinamismo de las obras con destino privado. Las obras con destino público más bien mantienen un comportamiento de contracción. Por sector productivo, el dinamismo está determinado principalmente por el sector terciario o de servicios. Este mantiene una tasa de crecimiento del 4,4% en promedio para el período 2012-2017, superando el promedio de la economía.

En noviembre de 2018 la inflación general, medida por la variación interanual del Índice de precios al consumidor (IPC), fue 2,3%, con lo cual cumplió 14 meses de estar contenida en el rango meta de la programación macroeconómica (3% ± 1 punto porcentual (p.p.)).

En cuanto a las tasas de interés se puede indicar que la evolución ha sido mixta, con relativa estabilidad en la tasa básica pasiva, pero con una tendencia al alza en las tasas de interés activas y en el rendimiento de los instrumentos de deuda del Gobierno Central.

- **Aspectos de sostenibilidad**

En el caso de las adquisiciones dispuestas en el proyecto, para las obras de infraestructura, una vez construidas se realizarán procesos para la concesión al sector privado, de igual manera será para el equipamiento de las obras y vehículos para comercialización, a fin de que grupos organizados las administren y generen ingresos que mejoren las condiciones socioeconómicas de las comunidades.

En cuanto al sistema INCOPECA Digital, una vez concluya el proyecto, será utilizado por los usuarios de los servicios, así como las plataformas tecnológicas de seguimiento y monitoreo; y las entidades públicas integradas también tendrán acceso a la información.

Las embarcaciones y motores fuera de borda serán para uso del Servicio Nacional de Guardacostas, entidad que estará a cargo del mantenimiento y los costos de operación.

- **Aspectos tecnológicos**

A nivel estatal, el país ha incursionado en la línea del Gobierno Digital, proyectándose como nación digital y centrada en los ciudadanos, interoperable, segura y eficiente en la prestación de sus servicios, que propicie la competitividad, la productividad de las empresas y el bienestar de sus habitantes.

² Durante el período 2012-2018, Costa Rica creció en promedio, un 3,6% (fuente: Banco Central)

Este proceso inició hace algunos años con la firma digital, como solución tecnológica que le da seguridad y confianza a los documentos electrónicos, independiente del medio en que se envía y comparte la información.

En esta misma línea, a nivel de compras públicas, se ha dispuesto el establecimiento del Sistema Integrado de Compras Públicas por medio del Decreto Ejecutivo 38830-H-MICITT iniciando con el Gobierno Central y luego siendo extensivo a instituciones públicas; sistema que se propone utilizar para llevar a cabo los procesos de concurso abierto con enfoque en el mercado nacional, para la selección y contratación de obras, bienes, servicios de no consultoría y servicios de consultoría, a financiar total o parcialmente con fondos del Préstamo del Banco. El Banco ha iniciado la revisión de este sistema y la misma será finalizada a la brevedad.

Por medio del proyecto se llevarán a cabo importantes inversiones tecnológicas para el desarrollo e implementación de la firma digital en los trámites que van a efectuar los usuarios, así como en los sistemas que buscan la interoperabilidad, flexibilidad, ciberseguridad, y sostenibilidad, en beneficio de los usuarios y para la consolidación de cifras a nivel nacional, para uso de todas las entidades públicas y privadas relacionadas.

- ***Aspectos Sociales***

Por el tipo de contrataciones, no se prevee afectaciones derivadas de reasentamientos, no obstante, se realizará el análisis correspondiente al efectuar el estudio de factibilidad de las obras civiles.

De igual manera, en los carteles de las obras se tendrá en cuenta la valoración de aspectos sociales negativos que podrían incidir en las poblaciones aledañas a las zonas de construcción.

- ***Aspectos Ambientales***

El proyecto se encuentra categorizado como “C” donde sus posibles repercusiones ambientales en las poblaciones humanas o en zonas de importancia ecológica entre las que se incluyen humedales, bosques, pastizales y otros hábitats naturales son menos adversas. Los posibles impactos se concentran en el componente 2 del proyecto, denominado “Invirtiendo en Cadenas de Valor para la Pesca y Acuicultura Sostenible”, donde la construcción de obras de infraestructura, y su posterior utilización son los aspectos más relevantes del proyecto en cuanto a posibles efectos ambientales, no obstante, no se prevee impactos negativos, previo a la construcción se realizará la evaluación ambiental y social, según lo dispuesto en las normas nacionales.

Principales conclusiones

El país presenta el ambiente propicio para el desarrollo de proyecto por cuanto los aspectos de gobernabilidad y económicos evidencian que existe estabilidad, con condiciones adecuadas para la operación de las empresas privadas y la tendencia de la inflación es baja y estable, lo que resulta beneficioso para el país, reduce la incertidumbre económica, lo cual también estimula la inversión y el crecimiento. No se observan factores de sostenibilidad, sociales o ambientales que puedan tener impacto negativo para las compras que se llevarán a cabo con el proyecto, no obstante, para las obras civiles, se realizarán evaluaciones preliminares en estudios de factibilidad, diseños finales constructivos y ambientales según lo exige la normativa nacional.

Se tomarán las provisiones respectivas para la sostenibilidad del proyecto mediante el otorgamiento de concesiones a grupos organizados y la asignación de equipos a entidades que asumirán los gastos posteriores.

b. Capacidad del Cliente y evaluación de la Unidad Ejecutora

- ***Experiencia:***

El INCOPECA no ha desarrollado proyectos con el Banco Mundial, pero se cuenta con experiencia en manejo de recursos propios, fondos aportados por MIDEPLAN y de organismos no gubernamentales. A nivel interno el área administrativa financiera cuenta con personal profesional calificado para la planificación, ejecución y seguimiento del proyecto.

A nivel del área de adquisiciones, se cuenta con personal que tiene amplia experiencia y trayectoria en el campo de las compras públicas, así como capacitación y formación en la especialidad de contratación administrativa, con niveles académicos de licenciatura y maestría, sin embargo, dado el incremento en el volumen de compras que se generará a partir de la implementación del proyecto, se requerirá reforzar el área administrativa de INCOPECA durante la etapa de ejecución del Proyecto, mediante la incorporación de un experto senior en adquisiciones con al menos 5 años de experiencia en procesos de adquisiciones llevados a cabo bajo las Regulaciones del Banco y 2 asistentes).

Adicionalmente, con el objetivo de acelerar la ejecución del Proyecto, INCOPECA contratará con fondos propios y antes de la fecha de efectividad del préstamo, un especialista en adquisiciones con al menos 8 años de experiencia en la aplicación de las Regulaciones de adquisiciones del Banco, quien tendrá a cargo la preparación de 4 documentos de pedidos de propuesta (detallados en el punto 5.3) y asesorará a INCOPECA en la implementación de otros procesos menores de adquisiciones previstos para los primeros meses de ejecución. Los términos de referencia para la contratación de este especialista y como así también el candidato seleccionado deberán ser aceptables para el Banco.

Desde el periodo 2018, se ha implementado la herramienta para el manejo de los procesos de adquisiciones, denominada Sistema Integrado de Compras Públicas (SICOP), que es utilizado por el Gobierno de Costa Rica de forma obligatoria para todas las instituciones del Estado³, paralelamente se están desarrollando integraciones tecnológicas a fin de vincularlo con el Sistema Administrativo Financiero, que es mediante el cual se registra las solicitudes de compra y órdenes de compra con afectación en el sistema presupuestario, cuentas por pagar, contabilidad, caja y bancos, inventario y activos fijos.

- ***Capacidad para la gestión del Proyecto:***

Se cuenta a lo interno, con un módulo de compras, integrado al Sistema Administrativo Financiero, desde el cual se registran todas las actividades operativas del INCOPECA como apoyo a las unidades sustantivas institucionales. A nivel externo, se trabaja con la plataforma www.sicop.go.cr donde se pueden visualizar todas las licitaciones de bienes y servicios, con sus respectivos documentos, desde la publicación, adjudicación, garantías, contratos, resoluciones, etc. El SICOP utiliza el catálogo para adquisiciones de bienes y servicios de las Naciones Unidas.

La Dirección Administrativa y específicamente la Proveeduría junto con el administrador del contrato respectivo, se responsabilizan por gestionar las licitaciones y hacer el seguimiento al

³ Decreto Ejecutivo 9395, Transparencia de contrataciones administrativas por medio de reformas al art. 40, Ley 7494

contrato y anexos para aprobación de los distintos departamentos y finalmente dejar su registro en el portal de compras.

Dados los nuevos fondos provenientes del préstamo del Banco, que van a generar un incremento en los procesos de contratación administrativa, se requieren mejoras y actualización en el sistema informático para la agilización de procesos y tiempos de respuesta en las adquisiciones y manejo financiero del proyecto.

- ***Funciones y responsabilidades:***

En términos del proyecto, las dependencias que apoyarán la ejecución del proyecto, deberán observar el ordenamiento jurídico vigente, las normas, principios y los procedimientos de contratación administrativa y los financieros, presupuestarios y contables establecidos por cada una de las entidades coordinadoras y fiscalizadoras.

En lo que respecta a contratación administrativa, las principales funciones y responsabilidades de proveeduría estarán dirigidas a:

- Llevar a cabo los procesos de adquisiciones para selección y contratación de obras, bienes, servicios de no consultoría y servicios de consultoría, según lo establecido en la Regulaciones de adquisiciones para prestatarios en proyectos de inversión, del Banco Mundial, publicadas en julio de 2016, y revisadas en noviembre de 2017 y agosto de 2018.
- Coordinar con las unidades ejecutoras, la definición de las especificaciones técnicas para las adquisiciones.
- Elaborar los carteles con los términos y condiciones que mejor atiendan los intereses del proyecto
- Asistir en temas de adquisiciones a las áreas técnicas, en la evaluación de las ofertas.
- Preparar los contratos y órdenes de compra.
- Mantener y dar seguimiento a las garantías.
- Atender los recursos en sus respectivas etapas (Objeción, Revocatoria, Apelación), aclaraciones, apertura de ofertas, análisis de ofertas, adjudicación, elaboración de contratos, preparación de contratos y documentos para refrendos y seguimientos de las relaciones contractuales.

Las áreas técnicas de INCOPECA serán las responsables de la preparación de las especificaciones técnicas/términos de referencia, evaluación de las ofertas/propuestas, respuestas sobre temas técnicos a los oferentes y a la CGR, administración de los contratos, resultantes de todos los procesos de selección y contratación de obras, bienes, servicios de no consultoría y servicios de consultoría que se financien total o parcialmente con fondos del préstamo del Banco.

Es relevante indicar que existe un organismo auditor, la CGR, que es un ente superior de fiscalización de la Administración del Estado, contemplado en la Constitución Política, que goza de autonomía frente al Poder Ejecutivo y demás órganos públicos. La labor de la CGR es eminentemente fiscalizadora; de carácter jurídico, contable y financiero, pues está destinada a cautelar el principio de legalidad, es decir, verificar que los órganos de la Administración del Estado actúen dentro del ámbito de sus atribuciones y con sujeción a los procedimientos que la ley contempla.

De igual manera en INCOPECA se cuenta con una auditoría interna, como parte de los entes de fiscalización establecidos por la administración del Estado y que también está en capacidad de realizar estudios especiales y específicos.

Adicionalmente, para la implementación del Subcomponente 3.3, INCOPECA contará con el apoyo de FUNBAM (mediante acuerdo interinstitucional). Durante los primeros 12 meses de ejecución del proyecto, se definirán: (i) la posibilidad de que además del pago por servicios ambientales se financien subproyectos (incluyendo o no adquisiciones) y (ii) adquisiciones menores, servicios de consultoría y bienes, por un monto total de US\$M1.3. La estrategia y el plan de adquisiciones se actualizarán incluyendo estas adquisiciones.

- **Adquisiciones (planificación, estimación de costos, procesos, adjudicaciones)**

Las etapas a seguir en el proceso de adquisiciones implican:

- **Planificación:** En la etapa de formulación anual del plan presupuesto institucional, se definen los requerimientos de las unidades técnicas para el cumplimiento de las metas. A partir de esta definición y proyección de costos estimados, se incorpora en el proyecto de presupuesto, los requerimientos. Una vez que el Plan Presupuesto es aprobado por los entes internos y externos, se formula el plan de adquisición, el cual es publicado en la plataforma SICOP y en la página web institucional, a la cual pueden tener acceso todos los ciudadanos en general y empresas que tengan interés en establecer contratos con la institución y con el Estado en general.

El ingreso a la Plataforma SICOP puede ser mediante la dirección electrónica:

<https://www.sicop.go.cr/index.jsp>

Por otra parte, también se puede ingresar a los expedientes electrónicos de los procesos de contratación mediante la página web institucional, en el link:

https://www.incopecsa.go.cr/acerca_incopecsa/transparencia_institucional/compras_contrataciones.html

- **Estimación de Costos:** En el INCOPECA no existe un área de estimación de costos, las estimaciones para las adquisiciones se realizan con base en la experiencia del personal de las unidades que emiten las especificaciones técnicas, así como a partir de datos históricos presupuestarios y de egreso real, y los precios de mercado para bienes y servicios similares.
- **Procesos:** INCOPECA lleva a cabo los procedimientos de adquisiciones establecidos en la Ley No. 7494, atendiendo los lineamientos establecidos por el gobierno, en materia de la actividad de contratación para todo el sector público costarricense.

Como se ha indicado, también se trabaja con el portal electrónico para realizar los procedimientos de contratación cuyo objetivo es ofrecer un puerto de comercio electrónico accesible, mediante un sitio en Internet con el cual las instituciones públicas puedan tramitar sus procedimientos de contratación administrativa bajo el modelo “cero papel”, así como lo relacionado con el uso del Registro único de proveedores y del Catálogo de bienes y servicios.

Toda la actividad contractual que se realiza por medio de SICOP garantiza la transparencia, la libre competencia, la igualdad, el libre acceso, la integridad, la neutralidad, la seguridad, la consistencia, la confidencialidad y el accionar de los funcionarios públicos. Dicha actividad está basada en los estándares interoperables y permitirá el respaldo de la información y el registro de operaciones desde su origen.

Entre otros, los siguientes actos se realizan por medio de SICOP: publicidad de los planes de compra, manejo e inscripción en el Registro de proveedores, uso del Catálogo de bienes y servicios, decisión inicial, confección del cartel, invitaciones a participar, divulgación del cartel, sus modificaciones y aclaraciones, envío y recepción de las ofertas y sus aclaraciones, realización de prevenciones para que se subsanen defectos formales, así como recibo de la

subsanación, análisis formal de ofertas, celebración de subastas o remate, emisión y comunicación de los actos finales del procedimiento como la adjudicación, declaratoria de desierta, la formalización contractual, su aprobación interna, la orden de pedido, pago de timbres y especies fiscales, rendir garantías de participación y cumplimiento, pago a proveedores, modificaciones al contrato, contrato adicional, reajustes de precios, prórrogas automáticas, prórrogas y suspensión del plazo, suspensión del contrato, recibo de objetos actualizados, cesión de contrato, recepción provisional o definitiva, finiquito, multas, cláusula penal, resolución y rescisión del contrato, procedimientos administrativos a particulares que se ajusten al artículo 225 del Reglamento a la Ley de Contratación Administrativa, evaluación de proveedores y compras por medio de un convenio marco.

Asimismo, en SICOP se tramitan las etapas recursivas de los procedimientos de contratación, recursos de objeción al cartel, de revocatoria y otros contra el acto de adjudicación, cuya resolución sea competencia de la institución usuaria, así como la aprobación interna de los contratos.

Aparte de la herramienta para el manejo de los procesos de adquisiciones, SICOP, a lo interno se utiliza el Sistema Administrativo Financiero Enterprise, que es mediante el cual se registra a lo interno las solicitudes de compra y órdenes de compra con afectación en el sistema presupuestario, cuentas por pagar, contabilidad, caja y bancos, inventario y activos fijos, recursos humanos, entre otros módulos. Actualmente se está desarrollando el proceso de integración total con el sistema de compras de la institución y el SICOP, se prevé que para finales del 2019 se cumpla con la integración de los sistemas.

- **Procedimientos:** Los procedimientos de contratación existentes y aplicables en la institución según la normativa vigente en Costa Rica son licitación pública, licitación abreviada y contratación directa que se detallarán más adelante.

La metodología para determinar cuál es el tipo de procedimientos a utilizar se establece por medio de rangos calculados anualmente por la CGR y fijados según el estrato al cual pertenece cada institución pública, sea para obras públicas o compras de bienes y servicios. Para todos los procedimientos, se realizan publicaciones en el SICOP y son abiertos a la libre participación de los oferentes interesados, nacionales y extranjeros.

Licitación Pública: es el procedimiento ordinario de carácter concursal, que procede, entre otros, en los casos previstos en el artículo 27 de la Ley de Contratación Administrativa, en atención al monto del presupuesto ordinario para respaldar las necesidades de bienes y servicios no personales de la Administración y a la estimación del negocio.

La licitación Pública es un procedimiento administrativo, con plazos, requisitos, prohibiciones, delimitaciones, impugnaciones entre otras, en la preparación de la voluntad contractual orientada al cumplimiento de suplir una necesidad de la administración, por el que un ente público en ejercicio de la función administrativa, donde los particulares (sujetos de derecho privado) pueden participar, de allí el registro donde se pueden inscribir los proveedores, donde los interesados para que, sujetándose a las bases fijadas en el pliego de condiciones (cartel de licitación), formulen propuestas (ofertas) de entre las cuales seleccionara la más conveniente. Cuando es necesario comprar, arrendar bienes y servicios o contratar obra pública, existen leyes que obligan a los entes gubernamentales a seguir un proceso legalmente definido por el derecho administrativo. La licitación pública es el procedimiento más abierto a la participación de los potenciales oferentes, es también el más formalista y los plazos establecidos son más amplios.

El cartel, se convierte en el reglamento específico de esa contratación, lo aprueba la Junta Directiva y también lo adjudica, en él se establecen las condiciones generales, específicas, requisitos de admisibilidad, condiciones de calificación de ofertas, especificaciones técnicas,

posibilidades recursivas del procedimiento, condiciones en la etapa de ejecución, entre otras condiciones.

Licitación Abreviada: es un procedimiento de licitación más ágil y rápido, tiene menores requisitos legales que la licitación pública, pero más requisitos que la contratación directa. El cartel lo aprueba la Comisión de Licitaciones del INCOPECA y adjudica la Presidencia.

Contratación Directa: Son, generalmente, contrataciones con menos tramitología y formalismos, con menor cantidad presupuestaria, entre los que se encuentra la contratación directa de escasa cuantía, como una excepción a la licitación en tanto encuentra su fundamentación precisamente en el orden público e interés general que debe satisfacer la Administración Pública, se trata de situaciones especiales en las cuales el uso de los procedimientos concursales ordinarios, y más específicamente el de la licitación pública, más bien implicarían un serio entorpecimiento en el cumplimiento del fin público encomendado a la Administración Pública, donde el cumplimiento 'per se' de exigencias legales más bien podría traducirse en serias alteraciones al orden institucional establecido en la propia Constitución Política. El cartel lo aprueba y adjudica la Proveduría.

- **Adjudicaciones:** Una vez analizadas y valoradas las ofertas y condiciones expuestas por los oferentes, se determina la persona física o jurídica adjudicada. Mediante la adjudicación, la institución manifiesta su aceptación a la propuesta u oferta presentada por alguno de los participantes en un proceso de selección, y se obliga a suscribir con este el contrato proyectado. Tal decisión implica la escogencia o selección definitiva de dicho oferente, con base en el respectivo informe de evaluación y calificación de las propuestas, descartando, por lo tanto, a los demás oferentes y a las demás propuestas.

Luego del proceso de adjudicación se espera la firmeza del acto, en ese lapso los interesados pueden apelar la adjudicación ante el Ente Contralor, eso depende del monto adjudicado y se utilizan los rangos establecidos anualmente por la CGR. Si el reclamo es improcedente se continua con la confección del o los contratos, si el recurso procede hay que esperar la resolución del ente contralor, ya sea que se mantiene el acto o se ordena anular el acto y realizar de nuevo estudio de ofertas recibidas y readjudicar.

El Banco ha iniciado la revisión de estos procesos y procedimientos nacionales de adquisiciones públicas y la misma será finalizada a la brevedad.

- **Administración de contratos:**

INCOPECA no posee una oficina de administración de contratos, las áreas técnicas que solicitan la adquisición de obras, bienes y servicios son los administradores de cada contrato, siendo que han definido las especificaciones técnicas y han participado en la formulación del cartel. En su gran mayoría los contratos son cumplidos en tiempo y forma, en caso de demora se aplican las advertencias y sanciones correspondientes.

Principales conclusiones

Los procedimientos están claramente definidos y especificados según la normativa aplicable a todas las entidades públicas y se cuenta con órganos fiscalizadores como la CGR y auditoría interna. En lo referente a los procesos y procedimientos debe destacarse la ventaja de operar con una plataforma tecnológica robusta que garantiza la transparencia, libre competencia, igualdad y libre acceso para los diferentes oferentes interesados en ofrecer sus bienes y servicios a la institución.

Operativamente, se requiere reforzar el personal tanto en el área de adquisiciones como el área financiero contable, ya que el volumen de transacciones se incrementará considerablemente con

el proyecto, de igual manera, se visualiza que será necesario efectuar mejoras y actualizaciones a módulos del sistema administrativo financiero, con el fin de agilizar los procesos y tiempos de respuesta en las adquisiciones, seguimiento, control y atención de obligaciones contractuales.

c. **Análisis de Mercado**

En el país se cuenta con mercado de contratistas, proveedores y consultores, calificados para ejecutar la mayoría de las obras, bienes, servicios de no consultoría y servicios de consultoría que se han incluido en el proyecto, sin embargo, para algunos casos se realizarán procesos con enfoque en el mercado internacional o procesos con enfoque en el mercado nacional y con difusión en medios internacionales con el fin de contar con empresas, firmas consultoras y especialistas en áreas específicas como son las obras de infraestructura de las terminales pesqueras, la adquisición del sistema tecnológico INCOPECA Digital, las investigaciones científicas en temas pesqueros, el programa para producción inclusiva, entre otros.

• ***Dinámica del mercado***

Obras Civiles: están relacionadas con la construcción de infraestructura, específicamente terminales pesqueras y plantas procesadoras. Las zonas propuestas para las terminales pesqueras son Puntarenas Centro, Cuajiniquil (Guanacaste) y Limón Centro. Las plantas procesadoras serán en Playas del Coco (Guanacaste) y San Isidro del Guarco (Cartago), de igual manera se desarrollarán mejoras y acondicionamiento de instalaciones y planta procesadora en Roxana de Pococí (Limón).

En el país existen múltiples empresas nacionales capaces de desarrollar las construcciones. Para el caso de las terminales pesqueras, también se realizará difusión y publicación de avisos de licitación en medios internacionales siendo que se requiere experiencia en construcción de obras marítimas menores con pantallas de atraque, obras de defensa y protección, entre otros. En el marco del proyecto se contratarán los diseños finales y los estudios de factibilidad, donde se evaluarán también los aspectos operativos y financieros de la administración de las obras. En principio, no se prevén inconvenientes relacionados con el interés y la participación de empresas para la ejecución de estas obras.

Se ha previsto iniciar las obras en los lugares donde se cuenta con requisitos preliminares más avanzados y diseños aprobados por el Colegio Federado de Ingenieros y Arquitectos (CFIA) y luego continuar con el resto, una vez que se cuente con los estudios definitivos aprobados.

Sistema INCOPECA Digital: Se ha contemplado el desarrollo de un sistema integrado que considera módulos direccionados a recibir y generar información de forma integrada, mediante dispositivos y herramientas tecnológicas de avanzada e incluirá los siguientes módulos: (i) servicio al usuario mediante el cual se brindarán los servicios institucionales en línea desde la web; (ii) módulo de monitoreo y control que contribuirá a la adopción de medidas de ordenamiento pesquero y el aprovechamiento responsable de los recursos, así como complementar las acciones de seguimiento, control y vigilancia mediante el uso de dispositivos electrónicos; y (iii) trazabilidad que permitirá seguir el rastro de un producto pesquero desde el momento de su captura hasta su venta final, ya sea en el mercado local o internacional, para así mejorar las condiciones del pescador y acuicultor tanto social como económicamente, generando un valor agregado al producto al poder venderlo en diferentes mercados.

Dadas las características del sistema, se prevé la realización de una licitación pública con enfoque en el mercado internacional. Durante el periodo 2020, se definirán las características principales de este sistema y se realizarán consultas e investigaciones de mercado nacional e internacional con el fin de conocer el tipo de oferentes y alentar su participación.

Consultorías: Mediante el proyecto se contempla la contratación de consultorías especializadas internacionales en temas relacionados con la investigación para el fortalecimiento de las capacidades científicas, establecimiento de mecanismos para fortalecer las capacidades empresariales y asociativas a organizaciones de pescadores y acuicultores, así como para definir e implementar participativamente mecanismos de sostenibilidad social y ambiental. También se ha considerado la contratación de expertos nacionales que apoyen en fortalecimiento organizacional de los grupos de pescadores y acuicultores de las Áreas Marinas de Pesca Responsable, implementación de planes de ordenamiento pesquero para el co-manejo de pesquerías costeras y su evaluación y establecimiento de un programa de producción inclusiva.

Las principales consultorías se llevarán a cabo mediante procesos con enfoque en el mercado internacional. No se prevé dificultades para la obtención de firmas interesadas en participar en estos procesos. En el caso de las consultorías para diseños y construcción de obras se espera amplio interés y de empresas nacionales.

Bienes: No se prevé dificultades relacionadas con los procesos de compra de bienes. Existen en el mercado internacional y nacional proveedores calificados capaces de proveer los bienes con las características requeridas y en los tiempos previstos por el proyecto. En todos los casos se trata de bienes en existencia. Entre los principales se encuentran: embarcaciones y motores fuera de borda para el apoyo a control y vigilancia del Servicio Nacional de Guardacostas, adquisición de equipamiento para terminales y plantas procesadoras, equipamiento para la unidad ejecutora y de uso para el fortalecimiento institucional, así como jaulas flotantes para cultivo de maricultura.

- ***Aspectos económicos y financieros***

En el país las empresas privadas tienen acceso a créditos en las entidades públicas y privadas, y también pueden recurrir al sistema de factoreo, de manera que incrementan la liquidez y rentabilidad de su empresa, con la ventaja de mejorar los indicadores financieros y el flujo de caja para el desarrollo de las obras o prestación de los bienes y servicios adjudicados.

Los reajustes de precios y las modificaciones a contrato son aceptables, siempre y cuando se cumpla con los requisitos establecidos con la normativa legal en materia de contratación administrativa.

Como fue explicado en el capítulo sobre aspectos económicos, la inflación del país es baja y la tasa cambiaria se mantienen aceptablemente para la operatividad empresarial, ya que es estabilizada por el Banco Central de Costa Rica.

Basados en la experiencia de los procesos licitatorios realizados en la institución, no se han tenido mayores casos de rescisión de contratos por falta de liquidez de empresas adjudicadas, lo cual resulta satisfactorio para el cumplimiento en la ejecución de los proyectos.

Principales conclusiones

Se considera que existe una baja posibilidad de decretar licitaciones desiertas o que las propuestas sean rechazadas por no adecuarse a las especificaciones técnicas y disposiciones administrativas. Los carteles claros y con criterios de evaluación inclusivos y competitivos, ayudarán a que la etapa de aclaraciones y subsanaciones gestionadas por los posibles postulantes sea breve y que el nivel de reclamos asociados a las licitaciones disminuya considerablemente.

Se realizarán procesos de selección y contratación abiertos, con enfoque en los mercados nacionales e internacionales, de acuerdo con las características de las características y

complejidad de las contrataciones a realizar. No se prevén dificultades ni limitaciones ni para los oferentes en términos de participación y competencia. La posibilidad de recurrir al factoreo, la presentación de ofertas individuales o en consorcio, la apertura del mercado y la gestión de reajuste de precios, entre otros, son factores que alientan la participación.

4. Análisis de riesgos en la gestión de las adquisiciones

Descripción del riesgo	Descripción de la medida de mitigación	Responsable del Riesgo
Obras de Infraestructura		
Demoras en los resultados del estudio de factibilidad para construcciones en lugares definidos	1. Contratación preliminar de los estudios de factibilidad con recursos del país.	1. Presidente Ejecutivo 2. Director General Administrativo 3. Director Organizaciones Pesqueras y Acuícolas
Demoras en el inicio de los procesos de contratación debido a los requisitos preliminares (factibilidad, ambiental, legales, diseños, etc.)	1. Inicio de actividades antes de la efectividad del préstamo como contrapartida de Gobierno. 2. Coordinaciones interinstitucionales para agilizar los permisos y autorizaciones. 3. Establecimiento de cronograma, monitoreo y seguimiento exhaustivo. 4. Declaratoria de interés público del proyecto	1. Directores Generales 2. Presidente Ejecutivo 3. Presidencia de la República
Demoras por condiciones climáticas en zonas de construcción de las obras	1. Considerar en el cronograma de ejecución tiempos de holgura para lugares con condiciones climáticas adversas. 2. Elaborar plan de contingencia.	1. Ingeniero contratado 2. Jefe de Servicios Generales
Sistema INCOPECA Digital		
Riesgo en la definición de las especificaciones técnicas del sistema y equipamiento	1. Contratar de manera preliminar una consultoría para definir especificaciones técnicas para el desarrollo del Sistema INCOPECA Digital.	1. Jefe de Informática 2. Directores Generales
Riesgo en la supervisión del contrato de ejecución del sistema	1. Consultoría para supervisión y seguimiento en desarrollo e implementación del Sistema INCOPECA Digital. 2. Contratación de experto en desarrollo de proyectos informáticos como parte de la unidad gestora del proyecto.	1. Jefe de Informática 2. Directores Generales

Poca oferta de empresas integradoras de sistemas con las características requeridas	<ol style="list-style-type: none"> 1. Definir las especificaciones técnicas del proyecto con apoyo de consultoría. 2. Consulta e investigación de mercado nacional e internacional. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Jefe de Informática 2. Directores Generales
Inicio tardío en el desarrollo del sistema y equipamiento	<ol style="list-style-type: none"> 1. Control de calidad de los carteles en los aspectos de licitación como en las especificaciones técnicas. 2. Atención oportuna de los recursos y seguimiento a los requerimientos de la CGR para la resolución. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Comisión de Licitaciones
Consultorías		
Demoras en la contratación de la firma de Recursos Humanos para la incorporación de los colaboradores para la unidad de gestión del proyecto.	<ol style="list-style-type: none"> 1. Contratación de un especialista en adquisiciones con experiencia en aplicación de las regulaciones de adquisiciones del Banco y asesoría para implementación de procesos menores previstos para los primeros meses de ejecución 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Comisión de Licitaciones
Riesgo en la definición de los términos de referencia	<ol style="list-style-type: none"> 1. Integrar a las unidades técnicas en el equipo de trabajo para la definición clara y detallada de las especificaciones de las consultorías. 2. Consulta a expertos nacionales e internacionales sobre proyectos similares 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Directores Generales 2. Jefe de unidad técnica correspondiente
Adquisición de Bienes		
Riesgo en la definición de las especificaciones técnicas de los bienes	<ol style="list-style-type: none"> 1. Integrar a las unidades técnicas en el equipo de trabajo para la definición clara y detallada de las especificaciones de los bienes requeridos. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Directores Generales 2. Jefes Unidades técnicas
Riesgos Generales		
Retrasos en desembolsos por parte del Ministerio de Hacienda a la cuenta única	<ol style="list-style-type: none"> 1. Realizar un flujo de caja proyectado para cada actividad, compra o tarea del proyecto que permita anticipar los movimientos financieros. 2. Realizar un plan de contingencias financieras. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Director General Administrativo
Inicio tardío en la ejecución de obras por recursos de revocatoria o apelación.	<ol style="list-style-type: none"> 1. Control de calidad de los carteles en los aspectos de 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Comisión de Licitaciones

	licitación como en las especificaciones técnicas. 2. No utilizar factores de adjudicación adicionales al precio, excepto aquellos que en casos específicos sean de utilidad para obtener un mejor uso de los recursos financieros. 3. Atención oportuna de los recursos y seguimiento a los requerimientos de la CGR para la resolución.	
Poco apoyo de otras entidades públicas participantes en el desarrollo del proyecto	1. Gestionar declaratoria de interés público del proyecto. 2. Establecer convenios con entidades públicas relacionadas. 2. Efectuar coordinaciones interinstitucionales para el apoyo presupuestario y operativo al proyecto.	1. Presidente Ejecutivo 2. Asesor Legal

5. Principales actividades de adquisiciones

5.1. Nombre de la adquisición: Sistema INCOPECA Digital

Descripción	<u>Categoría de Adquisiciones</u>	<u>Método de Adquisiciones</u>	<u>Monto estimado (USD)</u>
Desarrollo de Sistema Información INCOPECA Digital (supervisión, seguimiento e implementación), que incluye software y hardware	GO (Bienes)	RFB (LPI)	2 300 000,00

El proyecto será desarrollado por módulos que formarán parte de un sistema integrado y se prevé su ejecución durante el periodo de proyecto. Se iniciará en los primeros 18 meses un proceso licitatorio abierto de solicitud de ofertas con enfoque en el mercado internacional que contempla los módulos de servicio al cliente, monitoreo y control, y trazabilidad, así como la provisión de los equipos: (i) informáticos (computadores de escritorio, portátiles y servidores) y (ii) de captación de datos que serán utilizados para el monitoreo y control, entre ellos las cámaras de observadores electrónicos, dispositivos de seguimiento satelital y celular y otros que serán instalados en las embarcaciones y que tendrán conexión directa y transferencia de información al sistema que será desarrollado para la captura de información y generación de registros con interoperabilidad. El proceso abierto y con enfoque en el mercado internacional permitirá contar con la experiencia de empresas que se dedican a las tecnologías y equipamiento marinos, al desarrollo de sistemas y software de monitoreo y control.

Un riesgo podría ser la limitada cantidad de empresas para desarrollar servicios de estas características particulares.

5.2. Nombre de la adquisición: Obras de Infraestructura (terminales pesqueras y plantas procesadoras)

Descripción	Categoría de Adquisiciones	Método de Adquisiciones	Monto estimado (USD)
Acondicionamiento de espacio físico para área de monitoreo y seguimiento satelital	CW (obras)	RFB (LPN)	300 000,00
Construcción de terminal pesquera en Puntarenas y planta procesadora El Coco	CW (obras)	RFB (LPN)	5 800 165,10
TOTAL			6 100 165,10

* Adicionalmente, se realizará difusión y publicación de avisos en medios internacionales.

Durante el periodo total del proyecto se desarrollarán 3 terminales pesqueras y 3 plantas procesadoras. En el caso de las Terminales Pesqueras, las obras serán construidas en diferentes periodos debido a que se iniciará con las que tienen actualmente mayor grado de avance en diseños finales y cumplimiento de requerimientos de entes externos (Colegio de Ingenieros y Arquitectos, Municipalidad y otros). Se ha estimado que, para el caso de las terminales pesqueras se realizará enfoque nacional con difusión y publicación en también medios internacionales, siendo que se requiere experiencia en construcción de obras marítimas (menores) con pantallas de atraque, obras de defensa y protección, entre otros. Para las plantas procesadoras el procedimiento será con enfoque en el mercado nacional, dado que son construcciones sin requerimientos técnicos especiales que pueden ser ejecutadas por empresas constructoras existentes en el país. El detalle del total de las obras se indica en el Anexo 2.

Durante los primeros 18 meses del proyecto se iniciará con las construcciones de la Terminal Pesquera de Puntarenas y la Planta Procesadora de El Coco, Guanacaste, y luego se continuará con el resto de las obras en función del grado de avance de las tareas preliminares.

Un riesgo es la alta probabilidad de presentación de recursos por parte de oferentes y demoras administrativas (plazos normados por la Contraloría General de la República) en su resolución.

5.3. Nombre de la adquisición: Consultorías

Descripción	Categoría de Adquisiciones	Método de Adquisiciones	Monto estimado (USD)	% de Financiamiento por parte del Banco	Tipo de Revisión
Contratación de firma por servicios de profesionales y técnicos de la gestión del proyecto	CS (Consultoría)	QCBS (calidad y costo)	3 560 000,00	100	Prior (previa)
Diseño constructivo y Dirección de obra para terminales y plantas procesadoras	CS (Consultoría)	QCBS (calidad y costo)	1 511 660,37	100	Prior (previa)
Asistencia Técnica para fortalecimiento Organizacional de los grupos de pescadores y acuicultores de las AMPR	CS (Consultoría)	QCBS (calidad y costo)	1 900 000,00	100	Prior (previa)
Consultorías de evaluación de stock y planes de manejo para el aprovechamiento sostenible	CS (Consultoría)	QCBS (calidad y costo)	8 500 000,00	100	Prior (previa)
Establecimiento de Programa de producción inclusiva: incluye Cogestores Sociales, diagnósticos socioeconómicos de comunidades, programa de entrenamiento y formación para medios alternativos	CS (Consultoría)	QCBS (calidad y costo)	3 200 000,00	100	Prior (previa)
Estudio de mercado y cadenas de valor para productos pesqueros y acuícolas	CS (Consultoría)	QCBS (calidad y costo)	1 030 000,00	100	Prior (previa)
TOTAL			19 701 660,37		

En el cuadro anterior, se registran las principales consultorías y que se iniciarán en el transcurso de los primeros 18 meses.

La contratación de una firma de Recursos Humanos para la selección, contratación y pago de los consultores que reforzarán las distintas áreas de INCOPECA y FUNBAM, para la ejecución del Proyecto, se llevará a cabo mediante un proceso de Selección basado en la calidad y el costo, con enfoque en el mercado internacional. Esta contratación se considera de vital importancia para la ejecución en tiempo y forma del Proyecto. No se prevén dificultades relacionadas con el interés y la participación de firmas consultoras nacionales e internacionales. A nivel nacional servicios de este tipo son usualmente utilizados tanto en el sector privado como en el Público. Para llevar a cabo este proceso, INCOPECA contará con el especialista en adquisiciones mencionado en el punto 3b, anterior.

Los siguientes 5 servicios de consultoría también estarán a cargo del especialista antes mencionado:

- (i) diseños constructivos finales y dirección de obra para terminales pesqueras y plantas procesadoras,
- (ii) establecimiento de Programa de producción inclusiva,
- (iii) evaluación de stock y planes de manejo para el aprovechamiento sostenible,
- (iv) asistencia técnica para el fortalecimiento organizacional de los grupos de pescadores y acuiculturas y,
- (v) estudio de mercado y cadena de valor para productos pesqueros y acuícolas

En el caso de los diseños constructivos y supervisión de obras se espera alto interés y participación de firmas nacionales. Para los otros procesos se realizarán adicionalmente actividades de difusión con el fin de lograr interés y participación de firmas nacionales e internacionales.

En todos los casos se realizarán procesos abiertos con enfoque en el mercado internacional y no se prevén mayores dificultades en cuanto al interés y participación de firmas consultoras calificadas.

El detalle de las consultorías está en el Anexo 2.

5.4. Nombre de la adquisición: Bienes

Descripción	Categoría de Adquisiciones	Método de Adquisiciones	Monto estimado (USD)
Monitoreo de embarcaciones (equipo y sistema de seguimiento)	GO (Bienes)	RFB (LPI)	3 350 000,00
Adquisición de embarcaciones y motores- Servicio Nacional de Guardacostas	GO (Bienes)	RFB (LPI)	1 746 000,00
TOTAL			5 096 000,00

Se realizarán procesos abiertos con enfoque en el mercado internacional. Para estos procesos no se prevé mayores dificultades en términos de participación y competencia. En el caso de las embarcaciones y motores fuera de borda, se trabajará en conjunto con el Servicio Nacional de Guardacostas para determinar las especificaciones técnicas y las características del mercado de este tipo de bienes.

El detalle de los bienes se encuentra en el Anexo 2.

5.5. Nombre de la adquisición: Servicios de No Consultoría

Descripción	Categoría de Adquisiciones	Método de Adquisiciones	Monto estimado (USD)
Registro Socioeconómico y Productivo Pesquero y Acuícola	NC (No consultoría)	RFB (LPI)	1 500 000,00
Campañas en medios para promoción de productos pesqueros y acuícolas	NC (No consultoría)	RFB (LPI)	1 800 000,00
TOTAL			3 300 000,00

Ambos procesos se realizarán con enfoque en el mercado internacional, donde también podrán participar empresas nacionales y no se prevén mayores dificultades ni riesgos relacionadas con el interés y participación de proveedores. INCOPECA se encuentra analizando la posibilidad de que el proceso de actualización del registro pesquero sea efectuado por la Universidad de Costa Rica, institución que cuenta con experiencia previa en tareas similares, aunque de menor escala y es un ente de derecho público al igual que INCOPECA.

6. Actividades de adquisiciones de bajo riesgo y monto para los primeros 18 meses

Descripción	Categoría de Adquisiciones	Método de Adquisiciones	Monto estimado (USD)	% de Financiamiento por parte del Banco	Tipo de Revisión
Adquisición de Equipo de Cómputo y Comunicación con licenciamiento para UGP y personal relacionado	GO (Bienes)	RFB (LPN)	55 000,00	100	Post (posterior)
Consultoría sobre especificaciones técnicas del Sistema INCOPECA Digital	CS (Consultoría)	QCBS (calidad y costo)	100 000,00	100	Post (posterior)
Adquisición equipo de transporte para asistencia técnica, para la gestión del proyecto y para apoyo al Servicio Nacional de Guardacostas	GO (Bienes)	RFB (LPN)	320 000,00	100	Post (posterior)
Asesoría Legal y administrativas para reformas y actualización	CS (Consultoría)	RFB	370 000,00	100	Post (posterior)
Adquisición de equipamiento para maricultura	GO (Bienes)	RFB (LPN)	70 000,00	100	Post (posterior)
Acondicionamiento de espacio físico para área de monitoreo y seguimiento satelital	CW (obras)	RFB (LPN)	300 000,00	100	Post (posterior)
Establecimiento de cuentas ambientales para los recursos marino-costeros	CS (Consultoría)	QCBS (calidad y costo)	300 000,00	100	Post (posterior)
Estudio de factibilidad y gestión de terminales y plantas procesadoras	CS (Consultoría)	QCBS (calidad y costo)	130 000,00	100	Post (posterior)
Estudio de evaluación de cambio climático: impacto del Niño y Niña en las pesquerías	CS (Consultoría)	CQS (selección de consultor calificado)	200 000,00	100	Post (posterior)
Análisis legal, técnico y administrativo de un Piloto de Pagos por Servicios Ecosistémicos Marinos	CS (Consultoría)	QCBS (calidad y costo)	175 000,00	100	Post (posterior)
Desarrollo e implementación de Plan Nacional de ordenamiento espacial de acuicultura	CS (Consultoría)	CQS (selección de consultor calificado)	120 000,00	100	Post (posterior)
Formular un plan nacional de reducción de pesca incidental y descartes (especies pelágicas) y Evaluar el Plan de Acción Nacional y Regional sobre Tiburones	CS (Consultoría)	CQS (selección de consultor calificado)	100 000,00	100	Post (posterior)
Diagnóstico condiciones de centros de acopio en operación	CS (Consultoría)	QCBS (calidad y costo)	200 000,00	100	Post (posterior)
TOTAL			2 440 000,00		

Anexo 1. Plan de adquisiciones para los primeros 18 meses de ejecución del Proyecto.

Los procesos de adquisiciones para selección y contratación de obras, bienes, servicios de no consultoría y servicios de consultoría, se llevarán a cabo según lo establecido en la Regulaciones de adquisiciones para prestatarios en proyectos de inversión, del Banco Mundial, publicadas en julio de 2016, y revisadas en noviembre de 2017 y agosto de 2018.

Los documentos estándar de adquisiciones y servicios de consultoría del Banco serán utilizados para todos los procesos abiertos con enfoque en el mercado internacional y para aquellos procesos especificados en el plan de adquisiciones publicado en STEP. Para procesos con enfoque en el mercado nacional se utilizarán documentos de adquisiciones acordados con el Banco.

El plan de adquisiciones aprobado por el Banco será publicado en el Sistema de Seguimiento de adquisiciones del Banco (STEP, por sus siglas en inglés), mismo sistema que será utilizado para los intercambios de comunicaciones entre el Prestatario y el Banco, relacionados con los procesos de adquisiciones.

Las fechas de inicio de los procesos han sido estimadas teniendo en consideración que se espera contar con la aprobación del Préstamo por parte del Banco Mundial para abril de 2020 y por parte del Gobierno de Costa Rica para diciembre de 2020, y la habilitación presupuestaria/disponibilidad de fondos por parte del Gobierno de Costa Rica para mayo de 2021.

#	Descripción	Categoría de Adquisiciones	Método de Adquisiciones	Monto estimado (USD)	% de Financiamiento por parte del Banco	Tipo de Revisión	Fecha planificada de inicio (El formato debe ser)	Fecha de inicio de contrato
1	Contratación de firma por servicios de profesionales y técnicos de la gestión del proyecto	CS (Consultoría)	QCBS (calidad y costo)	3 560 000,00	100	Prior (previa)	2021/05/03	2021/08/01
2	Adquisición de Equipo de Cómputo y Comunicación con licenciamiento para UGP y personal relacionado	GO (Bienes)	RFB (LPN)	55 000,00	100	Post (posterior)	2021/05/14	2021/07/13
3	Desarrollo de la Estrategia de Comunicación, Información y Generación de Conocimiento sobre el Proyecto	CS (Consultoría)	CQS (selección de consultor calificado)	600 000,00	100	Prior (previa)	2021/05/26	2021/07/10
4	Diseño constructivo y Dirección de obra para terminales y plantas procesadoras	CS (Consultoría)	QCBS (calidad y costo)	1 511 660,37	100	Prior (previa)	2021/05/31	2021/08/29
5	Consultoría sobre especificaciones técnicas del Sistema INCOPECA Digital	CS (Consultoría)	QCBS (calidad y costo)	100 000,00	100	Post (posterior)	2021/06/03	2021/08/02
6	Adquisición equipo de transporte para asistencia técnica, para la gestión del proyecto y para apoyo al Servicio Nacional de Guardacostas	GO (Bienes)	RFB (LPN)	320 000,00	100	Post (posterior)	2021/06/14	2021/08/13
7	Asesoría Legal y administrativas para reformas y actualización	CS (Consultoría)	RFB	370 000,00	100	Post (posterior)	2021/06/24	2021/08/23
8	Adquisición de equipamiento para maricultura	GO (Bienes)	RFB (LPN)	70 000,00	100	Post (posterior)	2021/07/12	2021/09/10
9	Acondicionamiento de espacio físico para área de monitoreo y seguimiento satelital	CW (obras)	RFB (LPN)	300 000,00	100	Post (posterior)	2021/07/12	2021/09/10
10	Registro Socioeconómico y Productivo Pesquero y Acuícola	NC (No consultoría)	RFB (LPI)	1 500 000,00	100	Prior (previa)	2021/07/22	2021/10/10
11	Consultorías de evaluación de stock y planes de manejo para el aprovechamiento sostenible	CS (Consultoría)	QCBS (calidad y costo)	8 500 000,00	100	Prior (previa)	2021/08/05	2021/11/03

#	Descripción	Categoría de Adquisiciones	Método de Adquisiciones	Monto estimado (USD)	% de Financiamiento por parte del Banco	Tipo de Revisión	Fecha planificada de inicio (El formato debe ser)	Fecha de inicio de contrato
12	Campañas en medios para promoción de productos pesqueros y acuícolas	NC (No consultoría)	RFB (LPI)	1 800 000,00	100	Prior (previa)	2021/08/17	2021/11/05
13	Establecimiento de Programa de producción inclusiva: incluye Cogestores Sociales, diagnósticos socioeconómicos de comunidades, programa de entrenamiento y formación para medios alternativos	CS (Consultoría)	QCBS (calidad y costo)	3 200 000,00	100	Prior (previa)	2021/08/31	2021/11/29
14	Establecimiento de cuentas ambientales para los recursos marino-costeros	CS (Consultoría)	QCBS (calidad y costo)	300 000,00	100	Post (posterior)	2021/09/06	2021/11/05
15	Asistencia Técnica para fortalecimiento Organizacional de los grupos de pescadores y acuicultores de las AMPR	CS (Consultoría)	QCBS (calidad y costo)	1 900 000,00	100	Prior (previa)	2021/09/16	2021/12/05
16	Estudio de factibilidad y gestión de terminales y plantas procesadoras	CS (Consultoría)	QCBS (calidad y costo)	130 000,00	100	Post (posterior)	2021/09/22	2021/11/21
17	Estudio de evaluación de cambio climático: impacto del Niño y Niña en las pesquerías	CS (Consultoría)	CQS (selección de consultor calificado)	200 000,00	100	Post (posterior)	2021/09/29	2021/11/28
18	Análisis legal, técnico y administrativo de un Piloto de Pagos por Servicios Ecosistémicos Marinos	CS (Consultoría)	QCBS (calidad y costo)	175 000,00	100	Post (posterior)	2021/10/04	2021/12/03
19	Desarrollo e implementación de Plan Nacional de ordenamiento espacial de acuicultura	CS (Consultoría)	CQS (selección de consultor calificado)	120 000,00	100	Post (posterior)	2021/10/13	2021/12/12
20	Estudio de mercado y cadenas de valor para productos pesqueros y acuícolas	CS (Consultoría)	QCBS (calidad y costo)	1 030 000,00	100	Prior (previa)	2022/01/13	2022/04/13

#	Descripción	Categoría de Adquisiciones	Método de Adquisiciones	Monto estimado (USD)	% de Financiamiento por parte del Banco	Tipo de Revisión	Fecha planificada de inicio (El formato debe ser)	Fecha de inicio de contrato
21	Investigar la eficiencia y factibilidad de artes de pesca como palangre de profundidad, línea vertical y artes alternativas al trasmallo para la pesca de camarón blanco en el Pacífico y camarón titi en el Caribe.	CS (Consultoría)	QCBS (calidad y costo)	600 000,00	100	Prior (previa)	2022/01/20	2022/03/21
22	Monitoreo de embarcaciones (equipo y sistema de seguimiento)	GO (Bienes)	RFB (LPI)	3 350 000,00	100	Prior (previa)	2022/02/10	2022/05/11
23	Adquisición de embarcaciones y motores- Servicio Nacional de Guardacostas	GO (Bienes)	RFB (LPI)	1 746 000,00	100	Prior (previa)	2022/02/15	2022/05/06
24	Formular un plan nacional de reducción de pesca incidental y descartes (especies pelágicas) y Evaluar el Plan de Acción Nacional y Regional sobre Tiburones	CS (Consultoría)	CQS (selección de consultor calificado)	100 000,00	100	Post (posterior)	2022/03/10	2022/04/24
25	Diagnóstico condiciones de centros de acopio en operación	CS (Consultoría)	QCBS (calidad y costo)	200 000,00	100	Post (posterior)	2022/03/24	2022/05/23
26	Desarrollo de Sistema Información INCOPECA Digital (supervisión, seguimiento e implementación), que incluye software y hardware	GO (Bienes)	RFB (LPI)	2 300 000,00	100	Prior (previa)	2022/04/04	2022/07/03
27	Construcción de terminal pesquera en Puntarenas y planta procesadora El Coco	CW (obras)	RFB (LPN)	5 800 165,10	100	Post (posterior)	2022/04/18	2022/07/17
TOTAL				39 837 825,47				

ANEXO 2. Listado Total de procesos a financiar con fondos del préstamo

Fuente de Financiamiento/Tipo de Gasto/Actividad	Monto USD\$
CS (consultoria)	32 561 660,68
+ Contratación de profesionales y técnicos para la gestión del proyecto	3 560 000,00
+ Desarrollo e implementación de Plan Nacional de ordenamiento espacial de acuicultura	310 000,31
+ Establecimiento de cuentas ambientales para los recursos marino-costeros	300 000,00
+ Diseño constructivo y Dirección de obra para terminales y plantas procesadoras	1 511 660,37
+ Asesoría Legal y administrativas para reformas y actualización	370 000,00
+ Consultorías para evaluación de stock y planes de manejo para el aprovechamiento sostenible	8 500 000,00
+ Estudio de mercado y cadenas de valor para productos pesqueros y acuícolas	1 030 000,00
+ Monitoreo y evaluaciones del Proyecto	300 000,00
+ Evaluación de impacto cambio climático	200 000,00
+ Consultoría sobre especificaciones técnicas del Sistema INCOPECA Digital	100 000,00
+ Diagnóstico condiciones de centros de acopio en operación	200 000,00
+ Estrategia de Comunicación, Información y seguimiento sobre el Proyecto	600 000,00
+ Asistencia Técnica para fortalecimiento Organizacional	1 900 000,00
+ Estudio de factibilidad y gestión de terminales y plantas procesadoras	130 000,00
+ Programa de producción inclusiva	3 200 000,00
- Programa de Pagos por Servicios Ecosistémicos Marinos	10 350 000,00
CW (obras)	16 874 004,03
+ Acondicionamiento de espacio físico para área de monitoreo y seguimiento satelital	300 000,00
+ Mejoramiento y ampliación Estación Los Diamantes, Guápiles	1 817 926,28
+ Construcción de terminal pesquera en Puntarenas	5 080 904,71
+ Construcción de terminal pesquera en Limón	4 791 737,81
+ Construcción de terminal pesquera en Cuajiniquil, Guanacaste	3 169 520,68
+ Construcción de planta procesadora en Playas del Coco, Guanacaste	719 260,39
+ Construcción de planta procesadora acuícola en San Isidro del Guarco, Cartago	994 654,16

Fuente de Financiamiento/Tipo de Gasto/Actividad	Monto USD\$
<input type="checkbox"/> GO (Bienes)	12 164 835,29
<input checked="" type="checkbox"/> Adquisición equipo de transporte para asistencia técnica y gestión del proyecto	320 000,00
<input checked="" type="checkbox"/> Equipamiento para terminales pesqueras y plantas procesadoras	3 223 835,29
<input checked="" type="checkbox"/> Adquisición equipo para SN Guardacostas	1 746 000,00
<input checked="" type="checkbox"/> Adquisición de sistemas para cultivo de maricultura y equipamiento	970 000,00
<input checked="" type="checkbox"/> Adquisición de Equipo de Cómputo y Comunicación para UGP	55 000,00
<input checked="" type="checkbox"/> Adquisición de equipos para el fortalecimiento institucional	200 000,00
<input checked="" type="checkbox"/> Desarrollo de Sistema Integrado INCOPECA Digital	2 300 000,00
<input checked="" type="checkbox"/> Monitoreo de embarcaciones (equipo y sistema de seguimiento)	3 350 000,00
<input type="checkbox"/> NC (No consultoría)	3 320 000,00
<input checked="" type="checkbox"/> Revisión, actualización y digitalización de documentos y expedientes	20 000,00
<input checked="" type="checkbox"/> Campañas en medios para promoción de productos pesqueros y acuícolas	1 800 000,00
<input checked="" type="checkbox"/> Registro Socioeconómico y Productivo Pesquero y Acuícola	1 500 000,00
Total general	64 920 500,00